



ו' אלול תשפ"ו
29 יולי 2026

לכבוד
המציעים במכרז

דוח שני של שאלות הבהרה והערות

הנדון: מכרז מספר 2217/2026 – אספקת שירותי ייעוץ במקצועות הרפואיים ובמקצועות הבריאות, בפריסה ארצית

להלן השאלות ותשובות ההבהרה וכן הערות למכרז תוך הפנייה לסעיף הרלוונטי במסמכי המכרז.

- התשובות וההערות המובאות להלן מחייבות את כל המציעים, מהוות חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז וגוברות על הנוסח המובא במכרז.
- אין להסתמך על כל פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. כל הפירושים וההבהרות הינם כמפורט במכתב זה בלבד ובמכתבי הבהרות נוספים שיישלחו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיישלחו. מסמך זה ייחשב כחלק מתנאי המכרז, ויחולו עליו כל הוראות המכרז הנוגעות למסמכי המכרז.
- אין באי התייחסותה של ועדת המכרזים לשאלה כלשהי או להערה כלשהי או לפרט כלשהו בשאלה או הערה, כדי להוות הסכמה להנחותיו של השואל או המעיר, או כדי לשנות בדרך כלשהי את פרשנות תנאי המכרז.
- ככל שיש במסמך זה הערות, שאלות ותשובות הנוגעות לפרשנות של הדין, אין הן באות במקום ייעוץ משפטי מוסמך, וכל המסתמך עליהן עושה זאת על אחריותו בלבד.
- יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח בו השתמש השואל וכי לא בהכרח נענתה כל שאלה.
- אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.

מספר סידורי	הפנייה לסעיף במכרז	שאלה/הערה	תשובות
1.	מועדי המכרז	הבהרת המשרד	לאור פרסום דו"ח השאלות השני, פורסמה מודעת דחייה ותאריך הגשת ההצעות נדחה לתאריך 30.08.2026. לתשומת ליבכם, מציע שכבר הגיש את הצעתו, מתבקש להגישה בשנית באמצעות מערכת ההגשה וזאת עד למועד האחרון להגשת ההצעות הקבוע לעניין מכרז זה.
2.	פרק ד' – הסכם ההתקשרות, סעיף 10	בהמשך לתשובת המשרד לשאלת ההבהרה מס' 54, נבקש לבחון את האפשרות לנייד את יתרות התמורה שמעבר לרצפת השכר לצורך גיוס בעלי מקצוע מתחום הרפואה, במקרים חריגים שבהם קיים קושי ממשי באיוש השירות,	הבקשה מתקבלת, הסעיף במכרז עודכן בהתאם. המשרד מבהיר כי תעריפי הבסיס השעתיים עבור היועצים (357 ש"ח לרופאים ו-285 ש"ח ליתר המקצועות) נותרים כפי שנקבעו במסמכי המכרז.



עם זאת, לאור האתגרים הייחודיים באיוש משרות בתחום הרפואה והפסיכיאטריה, המשרד מאשר את המנגנון המוצע לניוד יתרות התמורה. בהתאם לסעיף 10.2.2 למפרט, קיימת כבר כיום גמישות בשימוש ביתרת הסכום שמעבר לרצפת השכר במקצועות הבריאות (כ-20 עד 30 ש"ח לשעה), המיועדת בין היתר למתן מענה לקושי בגיוס. המשרד יבחן ויאשר את השימוש ביתרות אלו גם לצורך הגדלת התמורה לבעלי מקצוע מתחום הרפואה (בנוסף למנגנון שעות הכוננות הקיים בסעיף 10.2.1), בכפוף לתנאים המצטברים הבאים: 1. אי-פגיעה ברצפת השכר, מלוא רצפת השכר שנקבעה לכל עובד במקצועות הבריאות (255–265 ש"ח לשעה) תשולם במלואה ללא כל פגיעה. 2. הניוד יבוצע אך ורק מתוך יתרת התמורה שמעבר לרצפת השכר האמורה. 3. הניוד יתאפשר במקרים חריגים של קושי ממשי ומוכח באיוש או בשימור יועץ מתחום הרפואה (כגון פסיכיאטריה). 4. מלוא הסכום המנוי יועבר בפועל ליועץ הרפואי ולא ייוותר כרווח או כתקורה בידי הספק. 5. הספק יחויב להציג למשרד, בכל עת ולפי דרישה, אסמכתאות על השימוש בסכומים אלו. יובהר כי דיווח זה ייכלל במסגרת אישור רואה החשבון התקופתי הנדרש בסעיף 11.4 להסכם, המאשר כי מלוא הסכומים המיועדים לעובדים אכן הועברו אליהם. 6. כל ניוד כזה יהיה כפוף לאישור פרטני מראש של המשרד, אשר רשאי לקבוע תקרה לסכום המנוי לכל יועץ. יודגש כי אישור זה אינו מהווה הגדלה של תקציב המכרז הכולל או שינוי בתנאי התמורה הסופית לספק.	ובפרט לצורך גיוס פסיכיאטרים ופסיכיאטרים לילדים ולנוער. שאלתנו המקורית נבעה מקושי מעשי באיוש שירותים רפואיים מסוימים, אשר בהם התמורה המקובלת בשוק גבוהה באופן משמעותי מהתעריף הקבוע במכרז. קושי זה בולט במיוחד בתחום הפסיכיאטריה, ובפרט בפסיכיאטריית ילדים ונוער, שבה עלות ההתקשרות עם בעלי מקצוע מתאימים עשויה להגיע לכ- 1,000 ש"ח לשעת עבודה ואף מעבר לכך. אף שהמכרז מאפשר תשלום של שעת כוננות אחת עבור כל שלוש שעות ייעוץ פסיכיאטרי, גם מנגנון זה עלול שלא להספיק לצורך גיוס ושימור של בעלי מקצוע מתאימים, בעיקר בתחומים שבהם קיים מחסור משמעותי בכוח אדם וזמינות מוגבלת של מומחים. בתשובת המשרד צוין כי במקצועות הבריאות, שבהם משולמת תמורה של 285 ש"ח לשעה, קיימת גמישות בשימוש ביתרת הסכום שמעבר לרצפת השכר, בסך של כ-20–30 ש"ח לשעה, בין היתר לצורך תוספות שכר וקושי בגיוס. לפיכך, נבקש לאפשר לספק, במקרים חריגים ומנומקים ובהתאם לצורכי השירות, להשתמש ביתרות האמורות גם לצורך הגדלת התמורה לבעלי מקצוע מתחום הרפואה המעניקים שירותים במסגרת המכרז, ובפרט במקצועות שבהם קיים קושי ממשי בגיוס, כגון פסיכיאטריה ופסיכיאטריית ילדים ונוער. מוצע כי השימוש ביתרות יתאפשר בכפוף לתנאים הבאים: 1. מלוא רצפת השכר שנקבעה לכל עובד במקצועות הבריאות תשולם ולא תיפגע; 2. הניוד ייעשה אך ורק מתוך היתרה שמעל רצפת השכר; 3. הניוד יתאפשר רק במקרים חריגים שבהם קיים קושי מוכח בגיוס או בשימור בעל מקצוע מתחום הרפואה; 4. מלוא הסכום המנוי ישמש בפועל לתשלום לכוח האדם המקצועי ולא ייוותר כרווח בידי הספק; 5. הספק יהיה מחויב להציג למשרד, לפי	
---	---	--

	דרישה, אסמכתאות ותיעוד בדבר הקושי בגיוס והשימוש בסכומים; 6. ככל שהמשרד ימצא לנכון, הניוד יהיה כפוף לאישור פרטני מראש או לתקרה שתיקבע על ידו. אישור מנגנון זה לא יחייב הגדלה של תקציב המכרז ולא יביא לפגיעה ברצפת השכר של עובדים אחרים. מנגד, הוא יאפשר גמישות תפעולית מוגבלת ומבוקרת, הנדרשת לצורך הבטחת איש השירותים הרפואיים, שמירה על רציפות טיפולית ומניעת מצב שבו לא ניתן יהיה לספק שירותים חיוניים בשל פער בין תעריפי המכרז לבין מחירי השוק.		
מדובר באומדן להיקף משרה חודשי קבוע.	נבקש הבהרתכם הבהולה אשר לא זכתה להתייחסות במענה לשאלות ההבהרה שהוגש מטעמכם לעניין היקף משרת העובדים שפורסמה בטבלה בסעיף 1.1 בפרק ג' – האם מדובר על היקפי משרה משוער שנתי/ חודשי או שמא מדובר על משרה פרויקטלית זמנית. הכוונה האם היקפי המשרה המפורטים בטבלה (באחוזים) משקפים היקף משרה חודשי קבוע, או שמא מדובר בהיקף משרה שנתי/ממוצע לאורך תקופת ההתקשרות. ככל שהיקף המשרה אינו קבוע, נבקש להבהיר כיצד צפויים להשתנות אחוזי המשרה במהלך תקופת ההתקשרות מדובר בדרישה אשר משפיעה מהותית על הצעת המחיר אשר תוגש על ידי המציעים. על כן, נודה על הבהרתכם הבהולה וזאת כמובן במטרה להימנע מהגשת הצעת מחיר בהליך המכרזי ולאחר קבלת הודעת הזכייה ובהירות הנתונים פניית הזוכה לעדכון אחוז התקורה	פרק ג' – פירוט השירותים, סעיף 1.1	3.
מסמכי המכרז כוללים הפניה מפורשת בסעיף 6.4.1.2.2 הכולל קישור להוראות רשות המיסים שיש לעמוד בהם והינם חלק מתנאי המכרז. יוער כי מדובר רק בתאגידים מסוג מלכ"ר ושהצעתם אינה כוללת מע"מ לכאורה.	במסמכי המכרז נקבע כי מציע הטוען כי הפעילות נשוא ההתקשרות אינה חייבת במע"מ נדרש להצהיר כי פנה לרשות המסים לצורך סיווג הפעילות. נבקש לשקול הבהרה של הוראה זו, כך שלא תסתמך על הצהרה בלבד. לדעתנו, מטעמי שוויון, ודאות ושקיפות בין כלל	נספח 1 – טופס הצעת המחיר, טבלת מחירים 1	4.



	המציעים, ראוי לעגן דרישה להצגת אסמכתא מתאימה מרשות המסים. בהקשר זה נציין כי בפסק הדין בע"מ 6466/19 עמד בית המשפט העליון על היתרון שבהצגת אישור מרשות המסים, וציין כי האפשרות להסתפק בתצהיר נועדה בעיקר למקרים שבהם טרם התקבלה החלטת רשות המסים. עוד יצוין כי במכרזים של משרד הבריאות נקבע כי מציע המבקש להסתמך על פטור ממע"מ נדרש לצרף להצעתו את החלטת רשות המסים, ולחלופין, ככל שטרם התקבלה החלטה, אסמכתא המעידה על הגשת בקשה באמצעות המסלול הירוק של רשות המסים. לפיכך, נבקש לשקול לעדכן את מסמכי המכרז כך שגם במסגרת מכרז זה יידרש מציע הטוען לפטור ממע"מ לצרף להצעתו אחד מאלה: • החלטת רשות המסים ביחס לסיווג הפעילות נשוא המכרז; או • אסמכתא רשמית להגשת בקשה באמצעות המסלול הירוק, ככל שטרם התקבלה החלטה. https://www.gov.il/he/service/pre-ruling-green-lane-tax לעניין זה נבקש להפנות לכך שהשירותים נשוא המכרז הם שירותים בעלי מאפיינים מסחריים ותחרותיים, הפועלים בשוק החופשי. בהתאם להוראות חוק מס ערך מוסף, שאלת החבות במע"מ נבחנת בהתאם למהות הפעילות בפועל, ולא רק בהתאם למעמדו המשפטי של המציע. בנסיבות אלה, כאשר מציע מבקש כי הצעתו תיבחן בהנחה שהפעילות פטורה ממע"מ, מבלי שהוצגה עמדת רשות המסים ביחס לפעילות הספציפית נשוא המכרז, עלולה להיווצר אי-ודאות ביחס	
--	--	--





	לעלות ההצעה וליכולת לערוך השוואה שוויונית בין כלל ההצעות. לפיכך, נבקש לשקול לקבוע כי מציע שהוא מלכ"ר או עמותה, המבקש כי הצעתו תיבחן על בסיס פטור ממע"מ, יצרף כבר במועד הגשת ההצעה את החלטת רשות המסים או אסמכתא רשמית המעידה כי הוגשה בקשה לרשות המסים ביחס למכרז זה. עוד נבקש להבהיר כי ככל שלא יצורפו המסמכים האמורים, תשוקלל ההצעה לצורך ההשוואה כהצעה הכוללת מע"מ, או בהתאם לכל מנגנון אחר שתמצא הוועדה לנכון לקבוע, באופן שיבטיח ודאות ושוויון בין כלל המציעים.		
מבלי לקבוע מסמרות בעניין, המשרד מבהיר כי כל הצעה תיבחן לגופה וכל טענה/הצהרה נבדקת עד תום.	כלל שהוועדה תבחר להותיר את מנגנון השקלול הקיים על כנו, נבקש להבהיר כיצד תשוקלל הצעתו של מציע שטען לפטור ממע"מ אך לא צירף אסמכתא מתאימה מרשות המסים או אסמכתא להגשת בקשה במסלול הירוק. לשם יצירת ודאות ואחידות בין כלל המציעים, נבקש לשקול לקבוע כי במצב כאמור תשוקלל ההצעה לצורכי ההשוואה כהצעה הכוללת מע"מ. נבקש לציין כי מחוזר רשות המסים שפורסם בעקבות פסיקת בית המשפט העליון עולה כי מלכ"ר המבקש להסתמך על פטור ממע"מ ביחס לפעילות נשוא מכרז נדרש להציג אישור מתאים מרשות המסים באשר לסיווג הפעילות. עוד עולה כי כאשר מדובר בפעילות בעלת מאפיינים עסקיים, ייתכן שהפעילות תסווג כפעילות עסקית החייבת במע"מ. כמו כן נקבע כי ככל שמציע יזכה במכרז בהסתמך על ההנחה כי פעילותו פטורה ממע"מ, ובהמשך יתברר כי עליו לשלם מע"מ, עלולות להיות לכך השלכות	נספח 1 – טופס הצעת המחיר, טבלת מחירים 1	5.





	כלכליות על ביצוע ההתקשרות ועל יכולתו לעמוד במלוא התחייבויותיו. בנסיבות אלה, נבקש לשקול לתקן את תנאי המכרז כך שהשוואת ההצעות הכספיות תבוצע ללא רכיב המע"מ, או לחלופין לקבוע מנגנון המחייב הצגת אישור מרשות המסים או אסמכתא להגשת בקשה, וזאת לשם הבטחת ודאות, שוויון והוגנות בין כלל המשתתפים.		
--	--	--	--





את מפרט המכרז המעודכן, ניתן לראות באתר [מינהל הרכש הממשלתי](#), תחת הלשונית "מכרזים".
יודגש כי המפרט המעודכן הוא המפרט הקובע.

ועדת המכרזים מאשרת את נוסח התשובות וההערות כמפורט מעלה:

עו"ד דניאל גולן – נציגת היועצת
המשפטית

רו"ח הילית גלבר – ס. חשב
המשרד

נטלי ליאון, יו"ר הוועדה

